



De Nieuwe Regio

Nieuwsbrief nr. 4 - juli 2014

INHOUD

Voorwoord	1
Proces	2
Het organiseren van de regio	3
<i>Interview met Joost Bernsen</i>	
Bestuursconvenant	4
Tijdspad	5

VOORWOORD

Het is alweer even geleden dat de vorige nieuwsbrief van de Nieuwe Regio is verschenen (oktober 2013). Dat betekent niet dat er in de tussentijd niets is gedaan. Sterker nog, er is weer een aantal stappen gezet in verdere uitwerking van de Nieuwe Regio.

Zo werd de Visie op de Nieuwe Regio 2.1. en een inhoudelijk programma op hoofdlijnen, ter besluitvorming aan alle betrokken gemeenten voorgelegd. De uitwerking van de vijf inhoudelijke programma's in een strategische agenda en een programmabegroting voor 2015 en verder is in volle ontwikkeling. De bestuurlijke besluitvorming over de Visie is nagenoeg afgerond (in 7 van de 9 gemeenten is de visie al vastgesteld).



Ook is er onlangs een verandermanager in de persoon van de heer Joost Bernsen (Directeur Publieke Gezondheid Midden-Holland) aangewezen om de overgang van het Intergemeentelijk samenwerkingsorgaan (ISMH) naar Nieuwe Regio te faciliteren.

Op 11 juni jl. hebben de gemeenten Alphen aan den Rijn, Woerden en Gouda, namens de Nieuwe Regio een convenant ondertekend. Doel van dit convenant is de bestuurlijke slagkracht van de regio te vergroten door bestuurlijke samenwerking. In het convenant is een drietal ambities vastgelegd: economische ontwikkeling, water en recreatie en bereikbaarheid. Een mooie stap in de verdere uitbouw van de slagkracht van de Nieuwe Regio. Verderop in de nieuwsbrief kunt u meer lezen over dit convenant en hoe nu verder.

Kortom, er is het een en ander gebeurd, maar er blijft nog altijd genoeg werk aan de winkel. We zijn met de bovengenoemde ontwikkelingen inmiddels een aantal stappen verder en ik vertrouw erop dat we in de tweede helft van dit jaar weer een aantal zaken hebben gerealiseerd, waaronder: een in alle gemeenten vastgestelde Visie op de Nieuwe Regio 2.1, een strategische agenda en Programmabegroting Nieuwe Regio voor 2015 e.v. en een strategische agenda voor de samenwerking in de driehoek Alphen, Gouda en Woerden.

Dat lijkt ambitieus, maar dat zou moeten lukken zodat we zo snel mogelijk in het nieuwe jaar ook daadwerkelijk een nieuwe start kunnen maken binnen de Nieuwe Regio!

Dr. M. Schoenmaker
Burgemeester van Gouda



#denieuweregio

Proces

In september 2013 hebben de stuur- en projectgroep besloten een ambtelijk kwartiermakerteam in te stellen om De Nieuwe Regio vorm te geven. Het kwartiermakersteam heeft de huidige situatie van het ISMH beschreven; er is daarnaast gewerkt aan een strategische agenda op basis van de vijf programma's voor De Nieuwe Regio (Economie; Ruimte en Wonen; Verkeer en Vervoer; Sociaal Domein en Natuur, Water en Recreatie). Deze strategische agenda behoeft in de komende periode nog nadere aanscherping. In december is een college- en radenvoorstel opgesteld met daarin een visie Nieuwe Regio 2.1, die vervolgens door de Stuurgroep Nieuwe Regio (nu: Regionaal Platform Nieuwe Regio) ter besluitvorming aan de gemeenteraden is aangeboden.

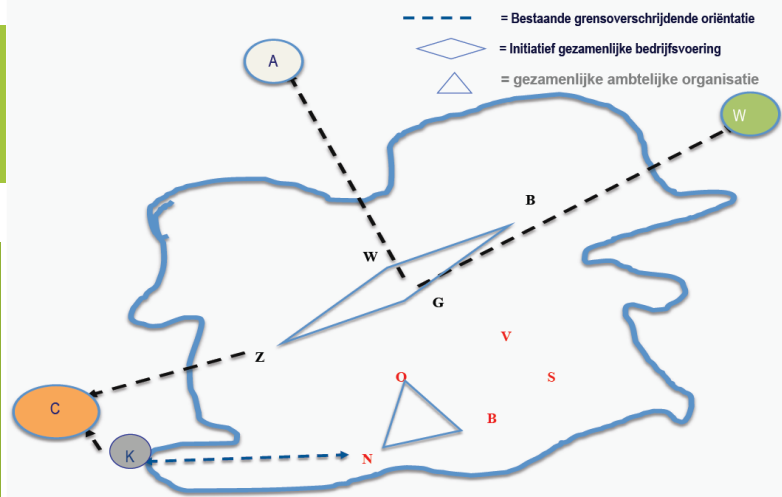
Tot en met december is het kwartiermakerteam aan de slag geweest. In die periode is meer betrokkenheid van raden gerealiseerd via de Klankbordgroep van raadsleden. Ook zijn de gemeentesecretarissen meer betrokken bij regionale samenwerking in een regionaal secretarissenoverleg (RSO).

Uitgangspunten voor de toekomst

De uitgangspunten voor de nieuwe situatie zijn:

- Open samenwerking: de buitenwereld naar binnen halen
- Opschaling waar mogelijk, ook voor regionale taken
- Elk schaalniveau de juiste keuzes (bovenregionaal, regionaal, lokaal)
- Lokaal wat kan, samen wat samen moet of beter kan
- Inhoud voorop, de vorm volgt
- Sterke rol gemeenten: Raden opdrachtgever; wethouders gaan over de inhoud; burgemeesters en wethouders gaan over het proces

Richtinggevende elementen voor het organiseren van de activiteiten zijn de belangenbehartiging, beleidsvoering en bedrijfsvoering. Daarbij worden oriëntatiekaders van de commissie Hendriks gebruikt.



Daarnaast hebben we, binnen het programma Sociaal Domein, te maken met de decentralisatieopgaven.

Er worden vitale coalities gezocht en gevormd. Vanuit de regio is een schaalessprong naar bovenregionale niveaus wenselijk. Daarbij is de vorm afhankelijk van de problematiek. Er kunnen partners van binnen De Nieuwe Regio gezocht worden en vanuit aanpalende gebieden. Strategische participatie is noodzakelijk binnen de metropool Noord en Zuid; de Zuidvleugel en de Noordvleugel; Het Groene Hart/ Woerdens Beraad en de stedendriehoek Gouda/Alphen aan den Rijn/ Woerden.

Stand van zaken

Zeven van de negen gemeenteraden hebben inmiddels ingestemd met het voorstel over de visie en de organisatie op hoofdlijnen. Twee van de negen gemeenten hebben besluitvorming over de gemeenteraadverkiezingen heen getild. In gemeente Zuidplas is de besluitvorming geagendeerd voor 15 juli en in Bodegraven-Reeuwijk voor oktober.

In juni is verandermanager Joost Bernsen gestart met een inventarisatie naar het operationaliseren van hoe de regio moet gaan samenwerken. De verandermanager is benoemd door een selectiecommissie waar ook gemeente Alphen aan den Rijn is vertegenwoordigd. Joost Bernsen is een bekende in deze regio. Hij hoeft daarom nauwelijks ingewerkt te worden op het gebied van de regionale samenwerking.

Tenslotte is op 11 juni, namens het Regionaal Platform Nieuwe Regio een convenant getekend waarin de Nieuwe Regio, Alphen aan den Rijn en Woerden op een drietal beleidsterreinen hun ambities voor de komende periode hebben vastgelegd.



Het organiseren van de regio

INTERVIEW MET JOOST BERNSEN

Joost Bernsen is sinds 2000 in deze regio actief in diverse functies. Hij heeft ervaring in deze regio en heeft een netwerk als directeur publieke gezondheid en plaatsvervangend directeur van de veiligheidsregio. Dit zijn zijn voorname redenen om hem te benoemen als verandermanager voor De Nieuwe Regio.

Joost: "Ik hoef nauwelijks ingewerkt te worden in wat er komt kijken bij regionale samenwerking. Daarnaast kom ik de veel bestuurders al tegen in mijn dagelijkse werkzaamheden."

Wat is jouw idee over intergemeentelijke samenwerking?

"De huidige samenwerking tussen de gemeenten in Midden-Holland heeft al ruim 40 jaar historie. In 1968 kwam in dit gebied een initiatief tot stand dat leidde tot het "Intergemeentelijk Overlegorgaan Gouda en omstreken", dat op 1 juni 1970 van start ging.

Zowel in de naam als in de doelstelling zijn sindsdien veranderingen gekomen. Op 1 februari 1981 werd de laatste naamswijziging van kracht. Sinds die tijd is de officiële naam "Intergemeentelijk samenwerkingsorgaan Midden-Holland". Destijds waren er ongeveer 22 gemeenten die 52 leden van het algemeen bestuur benoemden. Er waren veel minder medewerkers. In de loop der jaren zijn de gemeenten veel groter geworden en hebben ze er veel taken bij gekregen. Daarnaast zijn inmiddels de meeste uitvoerende taken uitgeplaatst. Naar de GGD/RDOG Hollands Midden en de Omgevingsdienst Midden-Holland.

Het is logisch dat deze grotere gemeenten andere behoeften hebben in de samenwerking. Ze willen dat die flexibeler wordt, zodat het eenvoudiger wordt om de samenwerking op onderdelen op een andere, meest grotere, schaal uit te voeren en effectiever de belangen te behartigen. Verder kunnen grotere gemeenten veel meer taken zelfstandig uitvoeren."

Wat is jouw rol als verandermanager?

"De opdracht die ik gekregen heb is het organiseren van de nieuwe regio. Dat geeft het beste weer wat er moet gebeuren. De besluitvorming over de Nieuwe Regio is nog niet in elke gemeente rond, dus daar heb ik mee te maken. Ik begin met het maken van een plan van aanpak over hoe de opdracht uit te voeren. Er moeten uitgangspunten komen over strategische kanten en meer uitvoeringsgerichte delen van de samenwerking. Daarnaast komt er een voorstel over wat je regionaal zou willen doen en wat kan worden belegd bij een individuele gemeente.

Vervolg is een reorganisatieplan met een voorstel en besluit en een opdracht voor de nieuwe regio.

Daarin moet beschreven staan wat de regio gaat

doen en hoe de regio gaat werken. Met daarbij de verantwoordelijkheden en bevoegdheden van de betrokkenen zoals burgemeesters, wethouders, raden, gemeentesecretarissen, maatschappelijke partners, etc. Daarnaast moet er een aanpassingsvoorstel komen voor de gemeenschappelijke regeling."

Heb je al gesproken met raadsleden?

"De gezamenlijke griffiers van de gemeenten in Midden-Holland organiseerden op maandag 16 juni een informatieve bijeenkomst voor de raadsleden van alle gemeenten in de regio Midden-Holland. Daar is aandacht besteed aan de verschillende gemeenschappelijke regelingen en samenwerkingsverbanden van de betrokken gemeenten. Onder andere werd hier de stand van zaken De Nieuwe Regio gepresenteerd. Ook de tekening van het convenant tussen De Nieuwe Regio, Alphen aan den Rijn en Woerden is besproken. Daarmee is wel een stap gezet richting samenwerking.

Op de informatiemarkt werd door verschillende raadsleden vragen gesteld, waaruit bleek dat diverse raadsleden nut en noodzaak van intergemeentelijk samenwerking erg belangrijk vinden. En dat samenwerking meer moet opleveren dan het kost.

De kost gaat echter voor de baat uit en soms is een lange adem vereist. Onlangs is bijvoorbeeld weer een aanpassing in het gemeentefonds gerealiseerd na een lobby die 6 jaar geduurd heeft. Gemeenten met een slappe bodem krijgen meer geld voor het nieuwe cluster reiniging en riolering."

Wat staat er verder op je agenda?

"Inmiddels ben ik ook begonnen met gesprekken met voorzitters/secretarissen en/of kwartiermakers van de diverse domeinen. Na de eerste gesprekken is mij wel duidelijk dat het een mooie uitdaging wordt om van de verschillende wensbeelden een goed werkende samenwerking te smeden."



Bestuursconvenant

REGIO ALPHEN AAN DEN RIJN – GOUDA – WOERDEN

De gemeenten Alphen aan den Rijn en Woerden en de gemeenten in de regio rondom Gouda, die samen de “Nieuwe Regio” vormen, hebben de handen ineengeslagen om de ontwikkeling van het Groene Hart een blijvende impuls te geven. Woensdag 11 juni tekenden zij een bestuursconvenant waarin ambities zijn opgenomen voor de thema's economie, bereikbaarheid en water en recreatie.



Aanleiding

De deelnemende gemeenten willen de positie van het Groene Hart (als onderdeel van de Randstad) versterken en de economische ontwikkeling van het gebied verbeteren. Daarbij wordt de verbinding tussen het stedelijke en landschappelijke gebied gezocht.

De gemeenten geven hiermee invulling aan het advies van de Externe Commissie Midden Holland (commissie Hendriks). Alphen aan den Rijn, Gouda en Woerden zijn aanjagers van de samenwerking, maar zoeken daarbij nadrukkelijk naar intensief partnerschap met andere gemeenten in het gebied, het bedrijfsleven, onderwijs- en kennisinstellingen en medeoverheden.

Overweging

Verschillende onderzoeken tonen aan dat nauwe samenwerking in het Groene Hart nieuwe kansen biedt. Het rapport van de Externe Commissie Midden-Holland ('commissie Hendriks') gaf zelfs expliciet een opdracht mee: start de motoren! Met dit convenant wordt een nieuwe impuls gegeven aan regiobrede samenwerking in dit deel van het Groene Hart.



Het gebied heeft veel gemeenschappelijke kenmerken en heeft door haar ligging en grondstoffen grote potentie, zeker in een tijd dat ruimte en grondstoffen schaarser worden. Stad en omliggend landelijk gebied zijn noodzakelijk aan elkaar verbonden. Sterkere connectie met de ambities van de beide vleugels (Zuid- en Noord-) in de stedelijke Randstad versterkt de kansen voor het gebied. De wil om deze kansen samen op te pakken is er. Niet in de tegenstelling tussen landschap en stad, maar juist vanuit de (economische) kracht van het geheel.

Voor een steviger positionering van het gebied in de Zuidvleugel, richting de provincie en de Metropoolregio, is samenwerking tussen overheden en maatschappelijke stakeholders essentieel. De netwerksamenleving van de toekomst kenmerkt zich immers door nadrukkelijke, toenemende samenhang tussen activiteiten van verschillende maatschappelijke partners: gemeenten, regionale overheden, (semi-) overheidsinstellingen, maatschappelijke partners, partners uit het onderwijs, onderzoek en het bedrijfsleven en belangengroepen.

Ambities

Binnen de samenwerking zijn drie ambities benoemd op de terreinen economie, bereikbaarheid en water en recreatie. Op economisch gebied is de ambitie om de economische groei en werkgelegenheidsontwikkeling in de regio in 2020 gelijk te laten zijn aan de gemiddelde groei in Nederland. De bereikbaarheid van de economische kerngebieden en de verbindingen met de omliggende metropolen moet verbeteren. En op het gebied van water en recreatie is het de ambitie om de toekomstwaarde van het door water gekarakteriseerde landschap te vergroten. De komende tijd werken de gemeenten deze ambities, samen met andere partijen, uit in een resultaatgerichte samenwerkingsagenda.

De provincie steunt de samenwerking van de gemeenten zoals aangegeven in het convenant. Gedeputeerde Janssen: “Ik ben blij dat de gemeenten nu de handen ineen slaan. De provincie steunt deze aanpak van harte en gaat graag met de gemeenten aan de slag om hier een succes van te maken”.



Tijdspad

juli
2014

Plan van aanpak 'Het organiseren van de regio'

najaar
2014

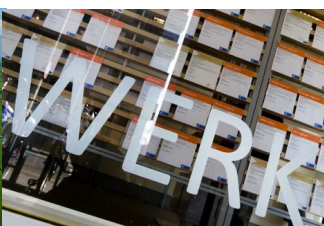
- ♦ Uitgangspunten voor strategie en uitvoering
- ♦ Reorganisatievoorstel
- ♦ Definiëring verantwoordelijkheden en onderlinge verhoudingen (RSO, AB/DB, portefeuillehoudersoverleg, gemeenteraden, partners)

december
2014

Besluitvormingsfase



Ruimte & Wonen



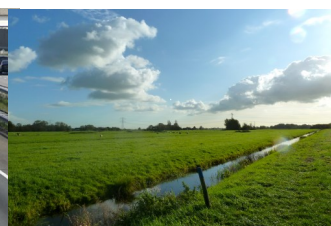
Economie



Sociaal domein



Verkeer & vervoer



Natuur, water, & recreatie