

## Conceptverslag van het overleg van het Regionaal Platform en Algemeen Bestuur Regio Midden-Holland d.d. 4 oktober 2023

### Aanwezig

Dhr. P. Verhoeve (voorzitter Regio Midden-Holland)  
Dhr. J.F. Weber, Zuidplas  
Mw. B.J.A. Leferink, Waddinxveen  
Dhr. M.K.A. Grauss, Bodegraven-Reeuwijk  
Dhr. J.L. van den Heuvel, Bodegraven-Reeuwijk  
Dhr. D.J. Knol, Bodegraven-Reeuwijk  
Dhr. M. Klimmij- van der Laan, Gouda

Mw. M. Vleggeert, projectleider Regio Deal  
Dhr. M. de Heide, adviseur Financiën Regio Midden-Holland  
Dhr. H.E. Postema, secretaris Regio Midden-Holland (verslag)

### Afwezig

Mw. M.G. Boere-Schoonderwoerd, Krimpenerwaard  
Mw. P.J. Bouvy-Koene, Krimpenerwaard  
Dhr. D.A. de Haas, Zuidplas  
Dhr. E.J. Nieuwenhuis, Waddinxveen  
Mw. F. Vleij, Waddinxveen

### Verslag (Notuleerservice Nederland):

Mw. I.L. Vos (Notuleerservice Nederland)

## 1. Opening

De voorzitter opent de vergadering om 15:40 uur en verwelkomt de aanwezigen en in het bijzonder de heer De Heide, als plaatsvervanger van de heer Douw.

Om 17:00 uur staat de beëdiging van twee leerplichtambtenaren op de planning.  
Een bericht van verhindering is ontvangen van de heer Nieuwenhuis, vanwege een extern overleg.  
Het college van B en W van gemeente Krimpenerwaard is afwezig vanwege een overleg met de Commissaris van de Koning.

## 2. Concept verslag Platform-AB regio Midden-Holland

Het verslag van Platform-AB regio Midden-Holland van 5 juli 2023 wordt ongewijzigd vastgesteld.

## 3. Advies met betrekking tot aanvraag Regio Deal Midden-Holland

Route: Strategisch adviseurs (28-8), RSO (13-9), bestuurlijke opdrachtgevers (27-9), voorzitters

(4-10)

3a. Notitie Platform en voorzittersoverleg Regio Deal Midden-Holland

3b. Het Verhaal van Midden-Holland

3c. Bijlagen bij het Verhaal van Midden-Holland

3d. Kaderbrief over aanpak vijfde tranche Regio Deals

Mevrouw Vleggeert (projectleider Regiodeal) verzorgt een presentatie en geeft een toelichting op het advies

- Aanleiding: Op advies BCI (mei 2022)
- Relatie Verhaal Midden-Holland en Regio Deal: Zonder overkoepelend verhaal geen Regio Deal
- Stand van zaken: Zie bijlage Het Verhaal van Midden-Holland
- Wat hebben we nog te doen? Wat zijn de logische en specifieke opgaven voor M-H? Stakeholderanalyse en cofinanciering regelen
- Succesfactoren Regio Deal
- Nodig voor vervolgtraject:
- Hoe keuzes maken?
- Netwerksamenwerking
- Advies BCI mei 2022
- Advies BRE februari 2023-1 (Berenschot)
- Conclusie: Zoals het er nu voorstaat, maakt Regio Midden-Holland weinig tot geen kans om voor de Regio Deal in aanmerking te komen. De Regio Deal is echter geen doel op zich. Het samenwerken aan regionale opgaven wordt steeds belangrijker in het beleid van het Rijk en de Provincie. Het advies is om in ieder geval het Verhaal van Midden-Holland af te ronden. In het beslispoint is daarvoor een proceslijn neergelegd. Vandaag wordt geen besluit genomen, maar de vraag ligt wel voor om het in procedure brengen van het proces, via de ambtelijke en bestuurlijke overleggen, vrij te geven.
- Advies vervolgtraject – 1: Het advies voor het vervolgtraject is om niet langer primair in te zetten op de Regio Deal. De opdracht van de projectleider eindigt per 1 november 2023. Het is van belang om vooral in te zetten op een Regionale Investeringsagenda (RIA). In een RIA worden regionale ambities vertaald naar uitvoering. Opgaven worden uitgewerkt in samenhangende pakketten, waarin concrete investering gereed zijnde projecten zitten. De RIA van Midden-Holland kan vervolgens worden afgestemd met de RIA van Holland-Rijnland, de Ambitie-agenda van het Groene Hart en de Ruimtelijke Puzzel. Met een RIA is Midden-Holland strategisch klaar voor nieuwe kansen en voor het eventueel indienen van de zesde tranche Regio Deal.
- Advies vervolgtraject – 2: onderzoeken haalbaarheid van een RIA
- Randvoorwaarden
- Samengevat

De heer Van den Heuvel vindt dat het commitment er niet alleen moet zijn bij de deelnemende gemeenten, maar ook bij het bedrijfsleven, onderwijs en partijen die verbonden zijn aan het brede welvaartaspect. Mevrouw Vleggeert zegt dat het begint met het aan de slag gaan als vijf gemeenten met de voorbereiding. Dan zijn ook externe partijen nodig. Niet alle vijf gemeenten hoeven gedurende eenzelfde periode dezelfde inspanningen te leveren, maar het moet wel gezamenlijk van alle gemeenten zijn. Dat laatste is op dit moment nog lastig te realiseren.

De heer Grauss zegt over de RIA dat er ook verschillende Tafels met programma's en projecten zijn. Hij is benieuwd of er sprake is van overlap. Mevrouw Vleggeert antwoordt dat de RIA totaal nieuw is. Berenschot gaf het al aan: "Regio Midden-Holland wil heel veel." De meerwaarde van een RIA is dat keuzes moeten worden gemaakt. Mogelijk vallen er projecten af. Van de oorspronkelijke 39 projecten, resteren er inmiddels 20. Nu heeft de Regio Deal iets weg van een wensenlijst, terwijl het meer een gezamenlijke afspraak moet zijn over projecten waaraan de vijf gemeenten met elkaar gaan werken.

De heer Van den Heuvel verwijst naar de kritische succesfactoren en wat er op 'rood staat'. Op zijn minst zal bespreekbaar moeten worden gemaakt of niet moet worden gestopt met de Regio Deal, ook in het kader van een kansanafweging, die moet worden gemaakt. Mevrouw Vleggeert verwijst naar het beslispoint. Het advies is om het Verhaal van Midden-Holland wel af te maken en om de mogelijkheid van een RIA te onderzoeken. Om nu te stoppen met de Regio Deal; als het lukt om een RIA op te stellen, kan volgend jaar wellicht toch nog een aanvraag worden gedaan. De projectleider geeft mee om niet de focus expliciet op de Regio Deal te leggen en om te beginnen met een RIA.

Mevrouw Leferink is benieuwd naar het tijdspad. Mevrouw Vleggeert vertelt dat Buck Consultants in 2022 al drie pakketten heeft samengesteld. Het gaat nu om het maken van een bewuste keuze en er als gemeenten mee aan de slag te gaan. Dat gaat tijd en capaciteit kosten. Daarom is mevrouw Vleggeert niet optimistisch over de vraag of de aanvraag van de Regio Deal haalbaar is.

De heer Klijmij- van der Laan begreep uit de presentatie dat de opdracht van de projectleider per 1 november a.s. stopt. Bij het opstellen van een RIA is een projectleider nodig om de voortgang te bewaken en het gedeelde regioverhaal op te pakken. Mevrouw Vleggeert licht toe dat er capaciteit binnen de gemeenten nodig is om aan de voorkant productief mee te werken aan het onderzoek naar de haalbaarheid van een RIA. Daarnaast is binnen de regio een tot twee fte capaciteit nodig. Nu is er capaciteit binnen regio, maar dat is vooral ondersteunend. De opdracht van mevrouw Vleggeert betrof de projectleiding van de Regio Deal. Die opdracht stopt.

De heer Knol vertelt dat de democratische legitimatie door sommige gemeenteraden ter discussie wordt gesteld als het gaat over beslissingen die in de regio worden genomen. Dat mist de heer Knol in dit verhaal. Uiteindelijk gaan de gemeenteraden erover. Een regio heeft geen enkele status in de Rijkswetgeving. Het Rijk en de Provincie lijken hieraan voorbij te gaan.

Mevrouw Vleggeert heeft het in de notitie wel benoemd. In haar presentatie heeft zij zich beperkt tot de hoofdlijnen. Als draagvlak binnen de gemeente moet worden gecreëerd, dan moet dat draagvlak er binnen het college van B en W en de gemeenteraad zijn. In de aanvraag van de Regio Deal moeten de gemeenteraden worden meegenomen. In het kader van de prioriteitstelling geldt dat de gemeenteraad het ook belangrijk moet vinden. Dat is ook nog een grote hobbel, die moet worden genomen. Wanneer er capaciteit beschikbaar wordt gesteld binnen de gemeentehuizen, dan kunnen die ambtenaren notities voor de gemeenteraad schrijven. Als er nu iets regionaal moet worden opgepakt, dan wordt gekeken naar de regio, maar binnen de regio is geen capaciteit om het inhoudelijk op te pakken.

De heer Weber stelt dat regionale samenwerking de basis is voor samenwerkende overheden. Sinds lange tijd mist deze regio daarin volledig de boot. Ooit was er het voornemen om deze 'tandeloze regio weer kleur op de wangen' te geven. De vraag was of de Regiodeal niet een vehikel zou zijn, omdat er bewijskracht moet worden geleverd dat deze regio voor het eerst uiteindelijk wat kan klaarspelen. Regio Midden-Holland kan de Regio Deal beschouwen als een lakmoesproef. Richting de gemeenteraden moet worden aangetoond dat samenwerken ook werkt. Vanuit de overtuiging dat de regio beter moet worden opgezet, kan de heer Weber nu niet de vraag beantwoorden op welke manier dit moet plaatsvinden. Hij vreest dat over een half jaar wederom moet worden vastgesteld dat de route met de RIA ook niet de juiste was. Een kleine regio zijn, heeft voordelen, omdat je elkaar als gemeenten sneller kunt vinden. Het nadeel is dat elke deelnemende gemeente er extra scherp op let of er voor ieder wat in zit.

Mevrouw Leferink ervaarde anderhalf jaar lang een positieve flow in vergaderingen en bijeenkomsten. Het voorliggende advies met betrekking tot de aanvraag van de Regio Deal is een domper. De burgemeester van Waddinxveen hield in de raadscommissievergadering een warm pleidooi voor samenwerking, extra budget en capaciteit. Daar is ook benoemd dat de sfeer in Regio Midden-Holland zo goed is. Gezien het advies en de presentatie kan men feitelijk niet anders concluderen dat het deze richting op moet gaan. Waddinxveen pleit ervoor om vooral de positieve energie erin te houden.

De heer Klijmij- van der Laan kan zich aansluiten bij voorgaande spreekster. Als de regio alle ambities wil waarmaken, die aan de verschillende tafels worden uitgesproken en er bij investeringen met een grote boog om Midden-Holland heen wordt gegaan dan vraagt hij zich af wat de praktische marsroute is om de samenwerking goed vorm te geven. Of de route een RIA is of een andere moet zijn, daarop heeft hij het antwoord niet. De RIA moet een gemeenschappelijk verhaal van de regio zijn en geen optelsom van de vijf gemeenten.

Eenzijds wordt gesteld dat het zo ondoorzichtig is met de regio. Anderzijds is er ook sprake van heel veel uitvoering in de regio en vindt de kaderstelling plaats in de gemeenteraad.

In het Verhaal van Midden-Holland is opvallend dat de inleiding deels gaat over Midden-Holland als Groene Randstad en daarnaast is het opsomming van de unieke eigenschappen van de vijf gemeenten. De heer Klijmij- van der Laan bespeurt hier toch weer een optelsom van de vijf gemeenten in plaats van het neerzetten van de regio. Het moet echt het Verhaal van Midden-Holland worden, waarin de positiviteit van de regio wordt uitgestraald. Regionale samenwerking is essentieel voor de voortgang. Het regionale commitment is noodzakelijk en daarnaast mensen vanuit de gemeentelijke organisaties, die de gemeenten 'achterna zitten' op hetgeen er moet gebeuren.

De heer Knol merkt op dat de Provincie juist zeer enthousiast is over de samenwerking in Regio Midden-Holland. De regio heeft doelen, beleid en de aanpak gemeenschappelijk afgestemd. Dat geluid mag de regio laten horen. De huidige samenwerking werkt op een aantal gebieden uitstekend, zoals bij de Tafel Wonen en Ruimtelijke Ordening. De Provincie neemt Regio Midden-Holland als voorbeeld richting andere regio's.

De heer Van den Heuvel heeft het gevoel dat Regio Midden-Holland er minder dramatisch voorstaat dan tien jaar geleden. Hij ziet een lichte verbetering. De regio heeft resultaten geboekt. Het Verhaal van Midden-Holland moet worden aangescherpt en een beter inzicht in wat het vereist om als regio in de gewenste positie te komen, is noodzakelijk.

Het is relevant wat Holland Rijnland doet en wat er in Greenport gebeurt. Minstens zo belangrijk is wat er in NOVEX Groene Hart gebeurt. Daar is de intentie om tot een RIA voor het Groene Hart te komen. Dit kan een wonderlijke overlap tot gevolg hebben.

Projectleider mevrouw Vleggeert heeft het Platform-AB met beide benen op de grond gezet. Op basis van de bevindingen kan het platform zichzelf de vraag stellen of de Regio Deal kunstmatig in de lucht moet worden gehouden. Het lijkt de heer Van den Heuvel verstandig om het Verhaal te adopteren en uit te werken en om te gaan werken aan een RIA, maar dan wel in afstemming met wat er om de regio heen gebeurt. De discussie over hoe we de regio en de versterking daarvan zien, moet ook zeker nog worden gevoerd.

Volgens de heer Grauss klopt de analyse dat er te weinig (ambtelijke) inzet is, dat het lastig is om te prioriteren en om bestuurlijk draagvlak te creëren. Het is dezelfde analyse als die in het BRE-rapport. Samenwerking betekent ook wat. Het betekent dat de gemeenten moeten leveren. De onderliggende analyse is al een paar keer uitgesproken. Het is nu belangrijk om aan de slag te gaan. De gemeenteraden moet nadrukkelijk worden meegenomen om dat wat reeds is uitgesproken steviger neer te kunnen zetten. Eigenlijk is de wens niet zozeer een RIA, maar bestuurlijk draagvlak creëren en prioriteiten stellen.

De voorzitter bedankt mevrouw Vleggeert voor haar enorme inzet en de presentatie. De kernvraag is hoe de uitvoeringskracht van de regio op een hoger niveau kan worden gebracht. Dat kan mogelijk via een Regionale Investeringsagenda, of anders. Het lijkt de voorzitter niet verstandig om te stoppen. De regio in zijn geheel voldoet behoorlijk aan de indicator van brede welvaart, maar wanneer naar bijvoorbeeld gemeente Gouda sec wordt gekeken dan voldoen bepaalde wijken niet aan de indicator van brede welvaart. Iedere gemeente heeft kwetsbare delen, waar die brede welvaart niet aanwezig is.

Het Verhaal van Midden-Holland is nog niet besproken met de secretarissen. De voorzitter is benieuwd hoe de gemeenteraden reageren op de zienswijze van BRE. In de Goudse gemeenteraad is er unanieme steun voor het BRE-onderzoek.

De heer Klijmij- van der Laan verwijst naar de drie beslispunten op pagina 6 van de notitie.

1. Het Verhaal van Midden-Holland is een concept en kan worden besproken in de bestuurlijke overleggen, in de regionale Klankbordgroep van de gemeenteraden en worden voorgelegd aan de colleges.
2. Onderzoeken van de haalbaarheid van het opstellen van een Regionale Investeringsagenda: Is het een hulpmiddel om de regionale samenwerking op gang te brengen, of is er een andere manier om dat te doen?
3. De opdracht van de projectleider Regio Deal Midden-Holland stopt per 1 november 2023. Als die capaciteit er niet is, dan voorziet de heer Klijmij- van der Laan dat de twee andere beslispunten niet gaan lukken.  
Als wordt ingestemd met de beslispunten 1 en 2, dan moet daar vergelijkbare capaciteit op worden ingezet.

De secretaris merkt op dat de capaciteit voor een projectleider nodig is, maar ook commitment binnen de gemeenten is belangrijk. De projectleider moet ook de juiste contactpersonen en gesprekspartners binnen de gemeenten hebben.

De voorzitter stelt voor om beslispunt 3 als volgt aan te vullen: Voor het invullen van de ambities, zoals genoemd onder de beslispunten 1 en 2 is capaciteit en commitment vanuit de gemeenten nodig. De voorzitter verwijst naar de het eerstvolgende voorzittersoverleg op 22 november 2023. Dit zou kunnen worden omgezet naar een voorzittersoverleg plus, met de burgemeesters erbij om te horen hoe

in de gemeenteraden is gereflecteerd op het BRE-onderzoek. In de tussentijd kan worden nagedacht over de capaciteit voor het vervolg van het Verhaal van Midden-Holland.

De heer Weber stelt voor om eerst te kijken naar de basis op orde. Daarvoor zijn meer voorbeelden nodig. Het is belangrijk om te kijken wat het gebracht heeft. De regio Midden-Holland komt van heel ver. Inmiddels wordt positief samengewerkt, maar de regio moet het richting de gemeenten nog bewijzen. De gemeenten moeten elkaar helpen in het noemen van de successen. Vervolgens kan opbouwend de stap worden gezet richting een RIA. Als de basis niet is gelegd, dan vreest de heer Weber voor de reactie vanuit de gemeenteraden. De heer Weber voelt wel wat voor een RIA maar eerst moet met elkaar dieper worden doordacht waarom de Regio Deal niet gelukt is, om te voorkomen dat de regio met de RIA op hetzelfde pad terechtkomt.

Het is wat de heer Van den Heuvel betreft een vereiste dat alle gemeenteraden worden meegenomen. Iedere vergadering moet de gemeenteraad eraan herinnerd worden dat er meer is dan het lokale.

De voorzitter stelt voor om de DB-vergadering op 15 november 2023 in Waddinxveen uit te breiden met het voorzittersoverleg. Bovendien staat dan ook de burgemeesterskring gepland.

#### **4. Financiën**

##### **4a. MARAP 2023**

De MARAP laat een resultaat van ongeveer 30.000 euro zien. Dit houdt verband met de rente, waarmee geen rekening is gehouden bij het opstellen van de Programmabegroting 2023. De twee andere begrotingswijzigingen heffen elkaar op. Er zijn projecten bijgekomen en die worden met de Jaarrekening gelijkgetrokken. Vanuit de budgetoverheveling 2022 naar 2023 worden extra activiteiten bij de programma's gedaan, welke worden gedekt door een onttrekking aan de reserve.

Het Algemeen Bestuur spreekt complimenten uit over de MARAP.

##### **4b. Verordeningen en regelingen m.b.t. de rechtmatigheid**

1. Notitie rechtmatigheidsverantwoording
2. Actualisatie financiële verordening
3. Actualisatie controle verordening
4. Controleprotocol
5. Normenkader 2023

Op basis van de nieuwe wetgeving Rechtmatigheid moet het Dagelijks Bestuur verantwoording afleggen over de rechtmatigheid. De verordeningen en regelingen zijn nodig voor de administratieve organisatie om een rechtmatige jaarrekening en een controleverklaring te verkrijgen. De accountant en een jurist zijn betrokken bij het opstellen van de nota's. De financiële verordening en de controleverordening zijn gebaseerd op de modelverordening van de VNG.

Het Algemeen Bestuur gaat akkoord met de verordeningen en regelingen met betrekking tot de rechtmatigheid.

##### **4c. Actualisatie nota Reserves en Voorzieningen**

Een bestemmingsreserve is qua doel en naam gewijzigd. Het doel heeft betrekking op aanvullende capaciteit Uitvoering bestuurlijke programma's. Zolang de gemeenteraden nog niet besloten hebben, wordt bekeken wat binnen de begroting van Midden-Holland vrijgemaakt kan worden. Daarvoor zijn wat posten gevonden, welke nu kunnen worden ingezet van uitvoeringscapaciteit. Een en ander is in de nota verwerkt.

Het Algemeen Bestuur gaat akkoord met de Actualisatie nota Reserves en Voorzieningen.

##### **4d. Actualisatie nota Weerstandsvermogen**

Het Algemeen Bestuur gaat akkoord met de Actualisatie nota Weerstandsvermogen.

## **5. Rondvraag**

### **5a. Volgend voorzittersoverleg op 22 november 2023 in combinatie met het Platform AB?**

Zie agendapunt 3 waar besloten is tot een voorzitters-plus overleg op 15 november 2023 om 15:00 uur te Waddinxveen.

## **6. Sluiting**

De voorzitter sluit de vergadering om 16:48 uur.

Aldus vastgesteld in de vergadering van het Platform-AB van 17 januari 2024,

het platform regio Midden-Holland,  
de secretaris,

de voorzitter,

mr. drs. H.E. Postema

mr. drs. P. Verhoeve