

Tussenrapportage De Nieuwe Regio

Per 1 juni 2014 is de heer Joost Bernsen aangesteld als verandermanager bij De Nieuwe Regio en ISMH voor 8 uur per week. Dit is 4 maanden later dan gepland. De heer Bernsen is bekend met de regio als directeur publieke gezondheid en plv directeur veiligheidsregio en betrokken geweest bij diverse veranderingen in de samenwerking tussen gemeenten.

In deze tussenrapportage komen vervolgens aan de orde:

- de besluitvorming in gemeenteraden,
- de voortgang van de werkzaamheden van de verandermanager met bijbehorende documenten,
- de uitkomsten van de gesprekken met Alphen a/d Rijn en Woerden over de gewenste samenwerking

Besluitvorming in gemeenteraden

Besluitvorming over het raadsvoorstel over De Nieuwe Regio is inmiddels in alle 10 betrokken gemeenten gepasseerd. Dit is inclusief de gemeenten Alphen in verband met haar deelname vanuit de voormalige gemeente Boskoop. Als laatste heeft op 15 oktober behandeling in de gemeente Bodegraven-Reeuwijk plaatsgevonden. Het college van Bodegraven-Reeuwijk heeft aan alle gemeenten in de nieuwe regio een brief gestuurd waarin ze haar standpunt toelicht. Citaat hieruit: 'De gemeente is enthousiast over de nieuwe samenwerking die nu in de steigers staat. De gemeente realiseert zich tegelijkertijd dat er nog veel stappen moeten worden gezet en dat nog niet bij alle gemeenten de inzichten parallel lopen.'(einde citaat). Geconcludeerd mag worden dat na behandeling in alle gemeenteraden De Nieuwe Regio verder vorm kan worden gegeven.

Voortgang werkzaamheden verandermanager

Op 16 juni was er voor (nieuwe) raadsleden een bijeenkomst over verbonden partijen georganiseerd door de gezamenlijke griffiers. Op deze bijeenkomst zijn door de heer Milo Schoenmaker, burgemeester van Gouda en voorzitter van de regio en Loes Bakker, gemeentesecretaris van Gouda presentaties gegeven over de voortgang van De Nieuwe Regio. Ook werd de verandermanager voorgesteld. Deze bijeenkomst werd bezocht door zo'n 90 personen.

Eerder op 11 juni is namens De Nieuwe Regio een bestuursconvenant samenwerking getekend met de gemeenten Alphen aan den Rijn en Woerden. Hierin wordt de samenwerking op drie thema's, te weten economie, infrastructuur en water en recreatie

afgesproken. De intenties van dit convenant liggen in lijn met de visie op De Nieuwe Regio. Op dit moment wordt hard gewerkt aan de samenwerkingsagenda en de (procesplannen/)programma's die bij de drie thema's horen.

Door de verandermanager is inmiddels met 42 personen gesproken, die bestuurlijk dan wel ambtelijk betrokken zijn bij De Nieuwe Regio. Dit in het kader van de oriëntatie op de opdracht. Bij een groot aantal is in dit gesprek ook gevraagd naar hun ervaringen met regionaal samenwerken ten behoeve van de opdracht om uitgangspunten en een afwegingskader te ontwikkelen op basis waarvan een verdeling van strategische/lobby werkzaamheden en uitvoerende werkzaamheden kan worden gemaakt.

Daarnaast zijn de documenten doorgenomen die ten grondslag liggen aan de ontwikkeling van De Nieuwe Regio en als laatste is gekeken naar een aantal andere regio's. Dit is voornamelijk een (digitale-) lees exercitie naar De Delta Regio/Regio West Brabant, Drechtsteden, Holland-Rijnland en Food Valley. Mogelijk dat nog een verdiepingsslag met name naar de verhouding tussen de schalen zinvol is op een later moment en dat ook andere voorbeelden nog naar boven komen.

Gedurende de oriëntatiefase is ook het plan van aanpak opgesteld, waarin aanpak, op te leveren producten, planning staan. Hierin is ook nadrukkelijk aandacht besteed aan de risico's en aan de zaken die niet in de opdracht zitten (voor het plan van aanpak zie DeNieuweRegio.mett.nl).

Inmiddels is onder andere op basis van de gesprekken een notitie 'Uitgangspunten en afwegingskader ten behoeve van de herschikking werkzaamheden' opgesteld. Deze is besproken in het Platform de nieuwe regio, het Algemeen Bestuur van het ISMH, het regionaal overleg van gemeentesecretarissen en het personeel van het ISMH. In deze notitie worden twee voorstellen gedaan. Het eerste heeft betrekking op de feitelijke uitgangspunten en afweging of werkzaamheden een strategisch/lobbykarakter of een uitvoerend karakter hebben. Het tweede betreft het voorstel om bij de herschikking en herpositionering van werkzaamheden tussen regio en gemeenten het feit bij welke organisatie de betreffende medewerker een dienstverband heeft geen rol meer te laten spelen. Hierbij wordt uitgegaan van de gedachte dat besloten wordt om de personele component van het ISMH in zijn geheel af te bouwen. Veel meer wordt dan gekeken of er een rol is voor één of meerdere entiteiten van de regio: te weten het bestuur, de rechtspersoonlijkheid van de regio of financieel beheer bij de regio. Hierbij dient er uiteraard wel rekening gehouden te worden met het sociaal statuut zoals dat door het AB van het ISMH is vastgesteld en plaatsing van de huidige ISMH medewerkers (ca. 10 fte bij de deelnemende gemeenten).

De complete notitie vindt u op ook op DeNieuweRegio.mett.nl

Uitkomsten overleg over de gewenste samenwerking met de gemeenten Alphen aan den Rijn en Woerden

Met de gemeenten Alphen aan den Rijn en Woerden is overleg gevoerd over de gewenste samenwerking. Toen de opdracht werd opgesteld was het convenant nog niet afgesloten. Uit dit convenant is duidelijk dat Alphen aan den Rijn en Woerden op de drie genoemde thema's willen samenwerken met De Nieuwe Regio. Zij willen dit in een lichte en flexibele vorm doen met externe partijen. De ambtelijke voorbereiding willen zij uit de gemeenten zelf doen, waarbij steeds een bestuurlijke trekker uit de ene gemeente ondersteunt wordt door een medewerker uit een van de andere gemeenten of een medewerker vanuit De Nieuwe Regio.

Gemeenschappelijke regeling

Voor Alphen aan den Rijn geldt dat zij inmiddels het principe besluit genomen hebben om uit te treden uit het ISMH, maar 2014 nog zien als overgangsjaar waar zij i.v.m. de verplichtingen van Boskoop automatisch deelnemende gemeente blijven. Daarmee hebben zij ook het voornemen om straks niet meer deel te nemen aan De Nieuwe Regio, waarbij zij wel aangeven de voorstellen met belangstelling tegemoet te zien.

Ook voor Woerden geldt dat zij hechten aan een lichte vorm van samenwerking en niet de intentie hebben om tot een gemeenschappelijke regeling toe te treden. Zij sluiten hierbij niet uit dat zij projectmatig mogelijk wel soms tijdelijk zullen bijdragen aan projecten als die vanuit De Nieuwe Regio ondersteunt worden. Dit geldt eigenlijk voor alle partijen over en weer.

Ook is aan de orde geweest of zij voor een sterke belangenbehartiging niet toch soms van een rechtspersoon (gemeenschappelijke regeling DNR) gebruik zouden willen maken. Bij beiden is duidelijk dat dit nu niet aan de orde kan zijn. Ondanks dat niet wordt uitgesloten dat op termijn als de samenwerking zich sterk en goed ontwikkeld alsnog naar rechtspersoonlijkheid gekeken zou kunnen worden zijn nu de tegenargumenten, bureaucratie, autonoom groeiende inwonerbijdrage, democratische legitimatie voldoende en duidelijke redenen om hier van af te zien.

Verder is van belang dat Alphen aan den Rijn ook deel zal blijven uitmaken van de gemeenschappelijke regeling Holland Rijnland, waar ook wordt samengewerkt aan de thema's economie en verkeer en vervoer. Omdat er geen taken zijn overgedragen aan Holland Rijnland verwacht Alphen aan den Rijn niet dat dit problemen zal opleveren in de samenwerking met Woerden en De Nieuwe Regio.

In de samenwerking geven beide gemeenten aan zelf zorg te dragen voor de communicatie en betrokkenheid met de hen omringende gemeenten. Hierbij wordt er in de Rijnstreek op meerdere terreinen samengewerkt ook op onderdelen van thema's die ook in Holland Rijnland verband aan de orde komen.

Ontwikkeling DNR in verhouding tot bestuursconvenant

Bij de gesprekken met bestuurders als ambtelijke kwartiermakers, secretarissen is er een behoorlijk wisselend beeld over hoe De Nieuwe Regio zich zou moeten ontwikkelen en hoe deze zich verhoudt met het bestuursconvenant samenwerking A-G-W. Het is verstandig hier snel duidelijkheid in te verschaffen. De Nieuwe Regio kent in de voorstellen 5 domeinen met bestuurlijke tafels, waarvan er 3 zoveel mogelijk gecombineerd of in ieder geval goed afgestemd dienen te worden met de convenantspartijen Alphen aan den Rijn en Woerden (en mogelijk omliggende gemeenten). Dit vanuit de gedachte om het werk zo efficiënt mogelijk te doen, maar ook de lobby zo krachtig mogelijk in te kunnen zetten. In het platform is hierover afgesproken dat op basis van de inhoud de bestuurlijke trekkers van deze drie tafels van De Nieuwe Regio met ondersteuning hier zo snel mogelijk concrete afspraken over gaan maken. Dit proces is inmiddels gaande.