

**Convenant bevordering uitstroom uit instellingen voor
maatschappelijke opvang, tijdelijk verblijf en beschermd wonen en
voor de huisvesting van ex-gedetineerden**

**gesloten tussen de gemeenten Bodegraven-Reeuwijk, Gouda, Krimpenerwaard,
Waddinxveen en Zuidplas**



Partijen:

De **gemeente Bodegraven-Reeuwijk**, in dezen vertegenwoordigd door de heer J.L. van den Heuvel, wethouder Ruimtelijke Ordening e.a ;

De **gemeente Krimpenerwaard**, in dezen vertegenwoordigd door mevrouw D. Blok, wethouder;

De **gemeente Gouda**, in dezen vertegenwoordigd door de heer R.A Tetteroo, wethouder Wonen e.a.;

De **gemeente Waddinxveen**, in dezen vertegenwoordigd door de heer A. Hofstra, wethouder Wonen e.a.;

De **gemeente Zuidplas**, in dezen vertegenwoordigd door de heer J. Hordijk, wethouder Ruimtelijke Ordening en Wonen e.a.

Overwegende dat:

- in het Regionaal Kader Maatschappelijke Zorg Midden-Holland 2013-2016 als uitgangspunt van beleid is opgenomen dat de mogelijkheden voor huisvesting in de regio zullen worden onderzocht zodat de doorstroom vanuit opvanginstellingen kan worden bevorderd;
- in het Convenant Samenwerking Maatschappelijke Zorg Midden-Holland 2013-2016 is vastgelegd dat de (deelnemende) gemeenten afspraken maken met woningcorporaties over de terugkeer van hun inwoners uit detentie, zorg en opvang en over het voorkomen van huisuitzettingen en dat alle gemeenten bijdragen aan passende huisvesting en vernieuwende woonconcepten om de uitstroom uit de opvang en de extramuralisering van de zorg te bevorderen;
- in de Regionale Agenda Wonen Midden-Holland 2013-2019 de afspraak is opgenomen dat voor mensen die moeten uitstromen uit de maatschappelijke opvang richting reguliere woningen de gemeenten met elkaar en betrokken partners afspraken maken over een redelijke verdeling van het beschikbaar te stellen aanbod en de daarbij in te zetten instrumenten voor woonruimteverdeling;
- het ministerie van Veiligheid en Justitie en de Vereniging van Nederlandse Gemeenten in het convenant 'Re-integratie van (ex-) gedetineerden' ambities hebben vastgelegd over de manier waarop gemeenten en het Gevangeniswezen van de Dienst Justitiële Inrichtingen de terugkeer van gedetineerden naar de maatschappij vormgeven, onder andere door het realiseren van passend onderdak voor ex-gedetineerden; en partijen voor de nazorg aan ex-gedetineerden reeds samenwerken in het Veiligheidshuis Midden-Holland;
- partijen, gelet op het voorgaande, regels hebben opgenomen in hun huisvestingsverordeningen en in dit convenant hierover nadere afspraken maken. Een huisvestingsverordening prevaleert boven een regeling in een convenant.

komen het volgende overeen:

artikel 1. Begrippen

In dit convenant wordt verstaan onder;

- a. Beschermd wonen: wonen zoals omschreven in artikel 1.1.1, lid 1 van de Wet maatschappelijke ondersteuning 2015;
- b. Ex-gedetineerde: een persoon die rechtstreeks na ontslag uit detentie terugkeert in de samenleving en niet beschikt over huisvesting;
- c. Hoge aftoppingsgrens: De aftoppingsgrens volgens de Wet op de huurtoeslag voor huishoudens met 3 en meer personen;
- d. Huishouden: een alleenstaande, dan wel twee of meer personen die een duurzame gemeenschappelijke huishouding voeren of willen gaan voeren;
- e. Lage aftoppingsgrens: De aftoppingsgrens volgens de Wet op de huurtoeslag voor huishoudens met 1 en 2 personen;
- f. Maatschappelijke opvang: de opvang zoals omschreven in artikel 1.1.1, lid 1 van de Wet maatschappelijke ondersteuning 2015;
- g. Regio: de regio Midden-Holland bestaande uit de gemeenten Bodegraven-Reeuwijk, Gouda, Krimpenerwaard, Waddinxveen en Zuidplas;
- h. Sociale huurwoning: een huurwoning met een rekenhuur onder het bedrag genoemd in artikel 13 lid 1 van de Wet op de huurtoeslag;
- i. Tijdelijk verblijf: huisvesting van een persoon individueel dan wel in een groep met een tijdelijk karakter;
- j. Woningcorporatie: toegelaten instelling volkshuisvesting op grond van artikel 19 van de Woningwet die werkzaam is in de betreffende gemeente.

artikel 2. Afspraken ter bevordering van de uitstroom uit instellingen voor maatschappelijke opvang, tijdelijk verblijf en beschermd wonen en voor de huisvesting van ex-gedetineerden.

1. Partijen zorgen voor het beschikbaar krijgen van voldoende passende sociale huurwoningen in hun gemeente voor woningzoekenden die moeten uitstromen uit regionale¹ instellingen voor maatschappelijke opvang, tijdelijk verblijf en beschermd wonen, en voor woningzoekende ex-gedetineerden;
2. Partijen spreken voor het jaar 2016 uiterlijk op 31 juli 2016 en voor de jaren daarna telkens uiterlijk op 31 december voorafgaande aan het betreffende jaar, na overleg met de instellingen en de woningcorporaties, in een regionaal bestuurlijk overleg Ruimte en Wonen Midden-Holland, het totale aantal sociale huurwoningen voor de deelnemende partijen in de regio af voor het onder lid 1 genoemde. Partijen mandateren deze bevoegdheid aan hun bestuurders die deelnemen aan het genoemde regionale overleg.
3. Partijen verdelen het onder lid 2 bedoelde regionale aantal woningen over de deelnemende partijen op basis van de formule in artikel 3.

¹ Zie toelichting onder artikel 2

artikel 3. Verdeelsleutel

1. De in artikel 2 lid 3 bedoelde formule voor de verdeling van het afgesproken totale aantal woningen voor de regio, is voor iedere gemeente de uitkomst van de volgende formule:
 $(A+B+C) : 3$
2. Bij de formule in lid 1 zijn A, B en C de getallen van de uitkomst van de verdeling van het conform artikel 2 lid 2 afgesproken regionale totaal aantal woningen voor jaar t naar rato van:
A = het aandeel particuliere huishoudens in een gemeente ten opzichte van alle particuliere huishoudens in de regio op 1 januari van jaar t-1;
B= het aandeel woningen van woningcorporaties met een hoge aftoppingsgrens in een gemeente ten opzichte van alle corporatiewoningen met een hoge aftoppingsgrens in de regio op 1 januari van jaar t-1;
C= het aandeel woningen van woningcorporaties met een lage aftoppingsgrens in een gemeente ten opzichte van alle corporatiewoningen met een lage aftoppingsgrens in de regio op 1 januari van jaar t-1.
3. Eén jaar na inwerkingtreding van dit convenant evalueren partijen de verdeelsleutel en passen deze zonedig aan.

artikel 4. Slotbepalingen

1. Dit convenant is gekoppeld aan de geldigheidsduur van de huisvestingsverordeningen van partijen en loopt tot 1 juni 2019;
2. Bij tussentijdse onvoorziene omstandigheden die wezenlijke gevolgen hebben voor de uitvoering van dit convenant, treden partijen over de noodzaak van wijziging in overleg. Indien de onvoorziene omstandigheden partijen noodzaken de gemaakte afspraken te herzien, kan dit convenant t in overleg tussentijds gewijzigd of zonedig beëindigd worden;
3. Partijen kunnen dit convenant tussentijds opzeggen vóór 1 november met ingang van het daaropvolgende jaar. Zij delen dit schriftelijk en met redenen omkleed mee aan de andere partijen;
4. Als een partij een inspanning niet levert en partijen kunnen hierover niet tot herziene afspraken komen, schakelen partijen - in onderling overleg - arbitrage in.

Dit convenant kan worden aangehaald als "convenant uitstroom opvang en zorg regio Midden-Holland"

Aldus overeengekomen en in zesvoud ondertekend op 4 juli 2016,

• **de Gemeente Bodegraven-Reeuwijk,**

de wethouder Ruimtelijke Ordening e.a.
de heer J.L. van den Heuvel

• **de Gemeente Gouda,**

de wethouder Wonen e.a.
mr. R.A. Tetteroo,

• **de Gemeente Krimpenerwaard,**

de wethouder
mevrouw D. Blok

• **De Gemeente Waddinxveen,**

de wethouder Wonen e.a.
de heer A. Hofstra

• **De gemeente Zuidplas,**

de wethouder Ruimtelijke Ordening en Wonen e.a.
de heer J. Hordijk

Toelichting: inleiding

Uitgangspunt is en blijft dat mensen zoveel mogelijk zelf via het reguliere woonruimteverdeelsysteem een woning zoeken, maar dit lukt niet iedereen. Daarom maakt de gemeente Gouda al jaren afspraken met de twee grootste woningcorporaties in haar gemeente over het jaarlijks beschikbaar stellen van een aantal sociale huurwoningen door deze corporaties voor mensen die in een maatschappelijke opvang, tijdelijk verblijf (bijvoorbeeld kamertrainingscentrum) of beschermd wonen verblijven of uit detentie komen, en die ervoor klaar zijn om zelfstandig te wonen (al dan niet met een zorgdakcontract). De corporaties wijzen deze woningen via bemiddeling buiten het reguliere woonruimteverdeelsysteem om toe. In 2013 hebben de gemeenten in de regio Midden-Holland met elkaar afgesproken om als gemeenten met elkaar en met de betrokken partners afspraken te maken over een redelijke verdeling van het benodigde aantal woningen voor uitstroom uit de bovengenoemde voorzieningen over hele regio Midden-Holland.

Artikel 1: Begrippen:

Dit artikel omschrijft begrippen die in dit convenant gebruikt worden.

Beschermd wonen: In artikel 1 van de Wet maatschappelijke ondersteuning wordt het begrip beschermd wonen als volgt omschreven: “wonen in een accommodatie van een instelling met daarbij behorende toezicht en begeleiding, gericht op het bevorderen van zelfredzaamheid en participatie, het psychisch en psychosociaal functioneren, stabilisatie van een psychiatrisch ziektebeeld, het voorkomen van verwaarlozing of maatschappelijke overlast of het afwenden van gevaar voor de cliënt of anderen, bestemd voor personen met psychische of psychosociale problemen, die niet in staat zijn zich op eigen kracht te handhaven in de samenleving”.

Maatschappelijke opvang: In artikel 1 van de Wet maatschappelijke ondersteuning wordt het begrip maatschappelijke opvang als volgt omschreven: onderdak en begeleiding voor personen die de thuissituatie hebben verlaten, al dan niet in verband met risico's voor hun veiligheid als gevolg van huiselijk geweld, en niet in staat zijn zich op eigen kracht te handhaven in de samenleving;

Tijdelijk verblijf: Dit zijn instellingen waar mensen tijdelijk wonen vanwege een bijzondere problematiek om vervolgens door te stromen naar reguliere huisvesting. Voorbeelden hiervan zijn het Swanenburgshofje, kamertrainingscentra of het doorstroomhuis voor ex-gedetineerden.

Artikel 2: Bevordering uitstroom en huisvesting ex-gedetineerden

Om de uitstroom uit instellingen voor maatschappelijke opvang, tijdelijk verblijf en beschermd wonen te bevorderen, en ten behoeve van huisvesting van ex-gedetineerden, wordt in dit convenant afgesproken dat alle regiogemeenten voor deze woningzoekenden woningen beschikbaar stellen. Het gaat hierbij om instellingen met een regionale functie waarvoor plaatsing wordt geïndiceerd vanuit (Gouda als centrumgemeente voor) de Wmo, de Jeugdwet of vanuit een indicatie vanuit de Wet langdurige zorg (Wlz) en voor woningzoekende ex-gedetineerden.

Het is de bedoeling dat de gemeenten met hun woningcorporaties hierover nadere afspraken maken. Het gaat hierbij meestal om zelfstandig wonen met ambulante begeleiding, waarbij het huurcontract is gekoppeld aan een begeleidingscontract (zorgdakcontract). Na een jaar is het de

bedoeling dat de cliënt zelfstandig kan wonen, en een reguliere huurder (met een regulier huurcontract) wordt. Meer mogelijkheden tot huisvesting in de regio biedt de cliënten uit de opvang tevens de gelegenheid zo snel mogelijk weer terug te gaan naar de gemeente van herkomst. Het is voor degenen die uitstromen naar een zelfstandige woning van belang, dat zij kunnen wonen in de voor hen meest aangewezen woonplaats.

Bestuurlijk overleg wonen

De afspraak over het regionale totaal aantal beschikbaar te stellen sociale huurwoningen maken de bestuurders Wonen jaarlijks in een regionaal bestuurlijk overleg. Partijen mandateren deze bevoegdheid aan hun bestuurders die deelnemen aan het genoemde regionale overleg (zie artikel 2 lid 2).

Daarnaast vindt er elk jaar een breed overleg plaats, waaraan de gemeenten, de betrokken woningcorporaties en vertegenwoordigers vanuit de instellingen deelnemen. Dit overleg bereidt de jaarlijkse afspraak en de evaluatie voor het regionaal bestuurlijk overleg wonen voor en bespreekt praktische zaken rond de uitvoering van de uitstroom.

Een huisvestingsverordening prevaleert boven een regeling in een convenant.

Zowel de gemeente Krimpenerwaard als de gemeente Zuidplas hebben in hun huisvestingsverordening een urgentieregeling voor de doelgroep in dit convenant.

Deze twee gemeenten wijzen het aantal woningen dat zij op basis van het bepaalde in artikel 2 en 3 beschikbaar stellen, toe volgens de regeling in hun huisvestingsverordening. Dit houdt in dat aan woningzoekenden die uitstromen uit instellingen voor beschermd wonen en tijdelijk verblijf, urgentie verleend wordt.

De andere partijen wijzen de aantallen woningen op basis van dit convenant toe via directe bemiddeling.

In het Regionaal Kader Maatschappelijke Zorg 2013-2016 is als ambitie/hoofddoelopgenomen:

- Dakloosheid als gevolg van detentie komt (vrijwel) niet meer voor;
- Ex-gedetineerden zijn zoveel mogelijk voorzien van de basisvoorzieningen op de vijf leefgebieden: wonen, identiteitsbewijs, dagbesteding/werk, inkomen en zorg.

In 2009, en geactualiseerd in 2011, zijn landelijk afspraken gemaakt door het ministerie van Veiligheid en Justitie (VenJ) en de Vereniging van Nederlandse Gemeenten (VNG), uitgewerkt in het samenwerkingsmodel nazorg ex-gedetineerden. VenJ en VNG hebben hierin afspraken opgenomen over de gezamenlijke verantwoordelijkheid om er voor te zorgen dat mensen die uit detentie komen zijn voorzien van huisvesting, inkomen, een ID, dagbesteding/werk en zorg. De gemeente heeft als taak de coördinatie van de nazorg voor ex-gedetineerden te regelen voor mensen die dat niet kunnen op de bovengenoemde leefgebieden. Binnen het Veiligheidshuis worden in een (regionaal) casusoverleg gedetineerde inwoners besproken volgens een gestandaardiseerde werkwijze om voorwaarden te scheppen voor de basisvoorzieningen voor de ex-gedetineerde. Sinds september 2011 zijn alle regiogemeenten aangehaakt bij het Veiligheidshuis voor coördinatie van de nazorg van ex-gedetineerden.

De uitstroom uit de Vrouwenopvang (Kwintes Vrouwenopvang MH) is geregeld via het verlenen van urgentie. Dit is als zodanig geregeld in de Huisvestingswet 2014 en vastgelegd in de huisvestingsverordeningen van de vijf deelnemende gemeenten in de regio Midden-Holland. Een huisvestingsverordening prevaleert boven een regeling in een convenant. Het VOC kan daardoor geen beroep doen op het in dit kader af te spreken contingent woningen.

Artikel 3: Verdeelsleutel

Voor de verdeling van het conform artikel 2 lid 2 afgesproken benodigde totale aantal sociale huurwoningen over de regiogemeenten wordt het gemiddelde aangehouden van drie berekeningswijzen. Er zijn namelijk verschillende criteria mogelijk voor een verdeling. Bijvoorbeeld een verdeling op basis van het aandeel particuliere huishoudens per gemeente, of op basis van het aandeel woningen van woningcorporaties met een huurprijs onder de hoge aftoppingsgrens per gemeente, of op basis van het aandeel woningen van woningcorporaties met een huurprijs onder de lage aftoppingsgrens per gemeente. Elke berekening heeft een eigen uitkomst. Daarom is ervoor gekozen om de uitkomst voor iedere gemeente te baseren op het gemiddelde van de uitkomsten van deze drie berekeningen.

Artikel 4: Slotbepalingen

In dit convenant worden nadere afspraken vastgelegd in verband met regels in de huisvestingsverordeningen van partijen. Het is daarom logisch om de geldigheidsduur van dit convenant aan te laten sluiten op de geldigheidsduur van de huisvestingsverordeningen van partijen. De vervaldatum van de huisvestingsverordeningen is alleen niet gelijk voor alle partijen. Gekozen is voor de datum waarop de eerste huisvestingsverordening vervalt, te weten 1 juni 2019 (Zuidplas).