

# Convenant uitstroom opvang en zorg regio Midden-Holland 2019

*gesloten tussen de gemeenten Bodegraven-Reeuwijk, Gouda, Krimpenerwaard,  
Waddinxveen en Zuidplas*



## **Partijen:**

De **gemeente Bodegraven-Reeuwijk**, in dezen vertegenwoordigd door de heer J.L. van den Heuvel, wethouder Ruimtelijke Ordening e.a. ;

De **gemeente Krimpenerwaard**, in dezen vertegenwoordigd door de heer L.A. de Wit, wethouder Ruimtelijke Ontwikkeling, wonen e.a.;

De **gemeente Gouda**, in dezen vertegenwoordigd door de heer R.A. Tetteroo, wethouder Wonen e.a.;

De **gemeente Waddinxveen**, in dezen vertegenwoordigd door de heer H. ten Zijthof, wethouder Wonen e.a.;

De **gemeente Zuidplas**, in dezen vertegenwoordigd door de heer J. Hordijk, wethouder Volkshuisvesting en Ruimtelijke Ontwikkeling e.a.

## **Overwegende dat:**

- in het Regionaal Kader Maatschappelijke Zorg Midden-Holland 2017-2020 als ambitie is opgenomen dat kwetsbare inwoners in de regio Midden-Holland passend en zo zelfstandig mogelijk wonen;
- In het genoemde kader als doel is opgenomen dat in alle gemeenten passende (betaalbare) huisvesting beschikbaar is ten behoeve van de uitstroom uit opvang en beschermd wonen;
- in het Convenant Samenwerking Maatschappelijke Zorg Midden-Holland 2017-2020 is vastgelegd dat de gemeenten samen met de woningcorporaties zorgen voor passende huisvesting voor de doelgroep ten behoeve van de uitstroom uit de opvang en het beschermd wonen;
- in de Regionale Agenda Wonen Midden-Holland 2013-2019 de afspraak is opgenomen dat voor mensen die moeten uitstromen uit de maatschappelijke opvang en beschermd wonen richting reguliere woningen, de gemeenten met elkaar en betrokken partners afspraken maken over een redelijke verdeling van het beschikbaar te stellen aanbod en de daarbij in te zetten instrumenten voor woonruimteverdeling;
- het ministerie van Veiligheid en Justitie en de Vereniging van Nederlandse Gemeenten in het convenant 'Re-integratie van (ex-) gedetineerden' ambities hebben vastgelegd over de manier waarop gemeenten en het Gevangeniswezen van de Dienst Justitiële Inrichtingen de terugkeer van gedetineerden naar de maatschappij vormgeven, onder andere door het realiseren van passend onderdak voor ex-gedetineerden en partijen voor de nazorg aan ex-gedetineerden reeds samenwerken in het Veiligheidshuis Midden-Holland;
- partijen, gelet op het voorgaande, regels hebben opgenomen in hun huisvestingsverordeningen en hierover nadere afspraken hebben vastgelegd in het Convenant "uitstroom opvang en zorg regio Midden- Holland, ondertekend op 4 juli 2016, welke een looptijd heeft tot 1 juni 2019;
- het wenselijk is dit convenant te verlengen;
- een huisvestingsverordening prevaleert boven een regeling in een convenant.

komen het volgende overeen:

### **artikel 1. Begrippen**

In dit convenant wordt verstaan onder:

- a. Beschermd wonen: wonen zoals omschreven in artikel 1.1.1, lid 1 van de Wet maatschappelijke ondersteuning 2015;
- b. Ex-gedetineerde: een persoon die (rechtstreeks) na ontslag uit detentie terugkeert in de samenleving en niet beschikt over huisvesting;
- c. Dak- en thuisloze: iemand zonder (vaste) woon- of verblijfplaats, die beschikt over een briefadres afgegeven door de gemeente, en die hulpverlening nodig heeft en accepteert. De hulpverleningsinstantie beoordeelt of betrokkene zelfstandig kan wonen en meldt aan;
- d. Hoge aftoppingsgrens: De aftoppingsgrens volgens de Wet op de huurtoeslag voor huishoudens met 3 en meer personen;
- e. Huishouden:
  - eenpersoonshuishouden: het huishouden van een persoon die als enige een woonruimte bewoont of wil gaan bewonen;
  - meerpersoonshuishouden: het huishouden van twee of meer personen die gezamenlijk een woonruimte bewonen of willen gaan bewonen, waarbij sprake is van continuïteit in samenstelling en onderlinge verbondenheid;
- f. Lage aftoppingsgrens: De aftoppingsgrens volgens de Wet op de huurtoeslag voor huishoudens met 1 en 2 personen;
- g. Maatschappelijke opvang: de opvang zoals omschreven in artikel 1.1.1, lid 1 van de Wet maatschappelijke ondersteuning 2015;
- h. Regio: de regio Midden-Holland bestaande uit de gemeenten Bodegraven-Reeuwijk, Gouda, Krimpenerwaard, Waddinxveen en Zuidplas;
- i. Sociale huurwoning: een huurwoning met een rekenhuur onder het bedrag genoemd in artikel 13 eerste lid onder a van de Wet op de huurtoeslag;
- j. Tijdelijk verblijf: begeleide huisvesting van een persoon individueel dan wel in een groep met een tijdelijk karakter;
- k. Woningcorporatie: toegelaten instelling volkshuisvesting op grond van artikel 19 van de Woningwet.

### **artikel 2. Afspraken ter bevordering van de uitstroom uit instellingen voor maatschappelijke opvang, tijdelijk verblijf en beschermd wonen, en voor de huisvesting van ex-gedetineerden en dak/thuislozen.**

1. Partijen zorgen voor het beschikbaar krijgen van voldoende passende sociale huurwoningen in hun gemeente voor woningzoekenden die moeten uitstromen uit regionale<sup>1</sup> instellingen voor maatschappelijke opvang, tijdelijk verblijf en beschermd wonen, voor woningzoekende ex-gedetineerden, en dak- en thuislozen voor wie de regio Midden – Holland de meest aangewezen verblijfplaats is;
2. Het aantal in de regio aan de doelgroep ter beschikking te stellen sociale huurwoningen wordt vastgesteld in een regionaal bestuurlijk overleg Ruimte en Wonen Midden-

---

<sup>1</sup> Zie toelichting onder artikel 2

Holland. Partijen mandateren deze bevoegdheid aan hun bestuurders die deelnemen aan het genoemde regionale overleg.

3. Het aantal woningen als bedoeld in lid 2 wordt vastgesteld voor de duur van het convenant. Indien nodig kunnen partijen dit aantal bijstellen in een regionaal bestuurlijk overleg Ruimte en Wonen Midden-Holland;
4. Partijen verdelen het onder lid 2 bedoelde regionale aantal woningen over de deelnemende partijen op basis van de formule in artikel 3.

### **artikel 3. Verdeelsleutel**

1. De in artikel 2 lid 4 bedoelde formule voor de verdeling van het afgesproken totale aantal woningen voor de regio, is voor iedere gemeente de uitkomst van de volgende formule:  
 $(A+B+C) : 3$
2. Bij de formule in lid 1 zijn A, B en C de getallen van de uitkomst van de verdeling van het conform artikel 2 lid 2 afgesproken regionale totaal aantal woningen voor jaar t naar rato van:  
A = het aandeel particuliere huishoudens in een gemeente ten opzichte van alle particuliere huishoudens in de regio op 1 januari van jaar t-1;  
B= het aandeel woningen van woningcorporaties met een hoge aftoppingsgrens in een gemeente ten opzichte van alle corporatiewoningen met een hoge aftoppingsgrens in de regio op 1 januari van jaar t-1;  
C= het aandeel woningen van woningcorporaties met een lage aftoppingsgrens in een gemeente ten opzichte van alle corporatiewoningen met een lage aftoppingsgrens in de regio op 1 januari van jaar t-1.

### **artikel 4. Ondertekening, wijziging, naleving en beëindiging van het convenant**

1. Dit convenant wordt door partijen ondertekend in een regionaal bestuurlijk overleg. Partijen mandateren deze bevoegdheid aan hun bestuurders die deelnemen aan het genoemde regionale overleg;
2. Indien er sprake is van omstandigheden die naar het oordeel van een of meer partijen zouden moeten leiden tot herziening van dit convenant wordt hierover gesproken in het regionaal bestuurlijk overleg;
3. Wijzigingen van dit convenant of aanvullingen daarop zijn slechts geldig voor zover zij schriftelijk tussen alle partijen zijn overeengekomen;
4. Partijen zijn gerechtigd om tussentijds het convenant op te zeggen. Hiervoor geldt een opzegtermijn van zes maanden. Opzegging geschiedt schriftelijk en met opgaaf van redenen aan de ondertekenaars van dit convenant;
5. Dit convenant is gekoppeld aan de geldigheidsduur van de huisvestingsverordeningen van partijen en loopt tot 1 juli 2023, met de mogelijkheid tot verlenging.

Dit convenant kan worden aangehaald als "convenant uitstroom opvang en zorg regio Midden-Holland"

Aldus overeengekomen en in zesvoud ondertekend op 13 mei 2019,

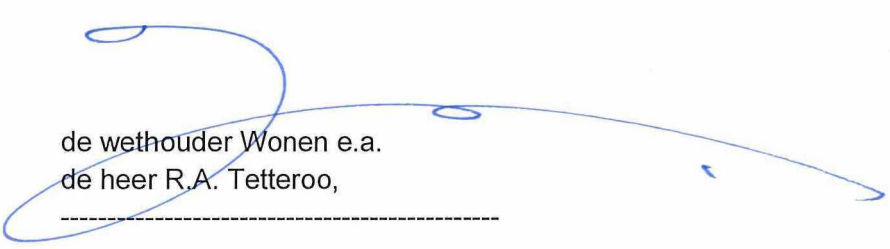
• **de Gemeente Bodegraven-Reeuwijk,**



de wethouder Ruimtelijke Ordening e.a.  
de heer J.L. van den Heuvel

---

• **de Gemeente Gouda,**



de wethouder Wonen e.a.  
de heer R.A. Tetteroo,

---

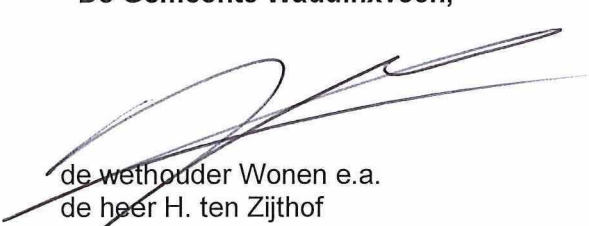
• **de Gemeente Krimpenerwaard,**



de wethouder Ruimtelijke Ontwikkeling, wonen e.a.  
de heer L.A. de Wit,

---

• **De Gemeente Waddinxveen,**



de wethouder Wonen e.a.  
de heer H. ten Zijthof

---

• **De gemeente Zuidplas,**



de wethouder Ruimtelijke Ordening en Wonen e.a.  
de heer J. Hordijk,

## **Toelichting: inleiding**

Uitgangspunt is en blijft dat mensen zoveel mogelijk zelf via het reguliere woonruimteverdeelsysteem een woning zoeken, maar dit lukt niet iedereen. Het is in het algemeen belang dat mensen die verblijven in instellingen voor Beschermd Wonen, Maatschappelijke Opvang en Tijdelijk verblijf en die eraan toe zijn om uit te stromen en zelfstandig te wonen, niet onnodig dure opvangplekken bezet houden. Het is wenselijk dat kwetsbare mensen, zoals dak- en thuislozen en ex-gedetineerden die onder begeleiding staan bij het op orde krijgen van hun leven, een dak boven hun hoofd krijgen. De gemeenten in de regio Midden-Holland hebben afgesproken om gezamenlijk met betrokken partners afspraken te maken over een redelijke verdeling van het benodigde aantal woningen in de regio Midden-Holland. Hiertoe is in juli 2015 het Convenant uitstroom door de vijf gemeenten ondertekend. Thans is een verlenging aan de orde. De gemeenten hebben nadere afspraken gemaakt met de woningcorporaties over het beschikbaar stellen van woningen voor de doelgroep (prestatieafspraken). Ook zijn er uitvoeringsafspraken over de werkwijze met een centrale aanmeldprocedure en de bemiddeling naar een woning. Deze uitvoeringsafspraken worden jaarlijks geëvalueerd en bezien op mogelijke verbeteringen. Een voorwaarde voor aanmelding is dat de mensen uit de doelgroep ervoor klaar zijn om zelfstandig te wonen en (woon) begeleiding accepteren. De corporaties wijzen de woningen toe via bemiddeling buiten het reguliere woonruimteverdeelsysteem om.

### **Artikel 1: Begrippen:**

Dit artikel omschrijft begrippen die in dit convenant gebruikt worden.

**Beschermd wonen:** In artikel 1 van de Wet maatschappelijke ondersteuning wordt het begrip beschermd wonen als volgt omschreven: "wonen in een accommodatie van een instelling met daarbij behorende toezicht en begeleiding, gericht op het bevorderen van zelfredzaamheid en participatie, het psychisch en psychosociaal functioneren, stabilisatie van een psychiatrisch ziektebeeld, het voorkomen van verwaarlozing of maatschappelijke overlast of het afwenden van gevaar voor de cliënt of anderen, bestemd voor personen met psychische of psychosociale problemen, die niet in staat zijn zich op eigen kracht te handhaven in de samenleving".

**Maatschappelijke opvang:** In artikel 1 van de Wet maatschappelijke ondersteuning wordt het begrip maatschappelijke opvang als volgt omschreven: onderdak en begeleiding voor personen die de thuissituatie hebben verlaten, al dan niet in verband met risico's voor hun veiligheid als gevolg van huiselijk geweld, en niet in staat zijn zich op eigen kracht te handhaven in de samenleving;

**Tijdelijk verblijf:** Dit zijn instellingen waar mensen tijdelijk wonen vanwege een bijzondere problematiek om vervolgens door te stromen naar reguliere huisvesting. Voorbeelden hiervan zijn het Swanenburgshofje, kamertrainingscentra of het doorstroomhuis voor ex-gedetineerden.

Bij dak- en thuislozen gaat het alleen om mensen zonder vaste woon- of verblijfplaats die daarom een briefadres van de gemeente hebben gekregen. Voorts moeten zij in een hulpverleningstraject opgenomen zijn en bereid zijn een zorgdakcontract te accepteren. De hulpverleningsinstantie beoordeelt of betrokkene zelfstandig kan wonen en meldt hem/haar aan voor de centrale wachtlijst na beoordeling of de regio Midden-Holland de meest aangewezen

verblijfplaats is voor betrokkene. Het gaat om mensen die niet in staat zijn om op eigen kracht passende woonruimte te vinden.

**Artikel 2:** bevordering uitstroom en huisvesting ex gedetineerden en dak/thuislozen:

Om de uitstroom uit instellingen voor maatschappelijke opvang, tijdelijk verblijf en beschermd wonen te bevorderen, en ten behoeve van huisvesting van ex gedetineerden en dak- en thuislozen, wordt in dit convenant afgesproken dat alle regiogemeenten voor deze woningzoekenden woningen beschikbaar stellen. Het gaat hierbij om instellingen met een regionale functie waarvoor plaatsing wordt geïndiceerd vanuit de Wmo (volgens regionale afspraken), de Jeugdwet of vanuit een indicatie vanuit de Wet langdurige zorg (Wlz) en voor woningzoekende ex-gedetineerden.

Het gaat hierbij om zelfstandig wonen met ambulante begeleiding, waarbij het huurcontact is gekoppeld aan een begeleidingscontract (zorgdakcontract). Na een jaar is het de bedoeling dat de cliënt zelfstandig kan wonen, en een reguliere huurder (met een regulier huurcontract) wordt. Meer mogelijkheden tot huisvesting in de regio biedt de cliënten uit de opvang tevens de gelegenheid zo snel mogelijk weer terug te gaan naar de gemeente van herkomst. Het is voor degenen die uitstromen naar een zelfstandige woning van belang, dat zij kunnen wonen in de voor hen meest aangewezen woonplaats.

**Bestuurlijk overleg wonen**

De afspraak over het regionale totaal aantal beschikbaar te stellen sociale huurwoningen maken de bestuurders Wonen in een regionaal bestuurlijk overleg. Partijen mandateren deze bevoegdheid aan hun bestuurders die deelnemen aan het genoemde regionale overleg (zie artikel 2 lid 2). Het aantal ter beschikking te stellen woningen wordt in principe voor de looptijd van het convenant vastgesteld. Indien nodig kan het aantal woningen tussentijds bijgesteld worden.

Elk jaar vindt er ook een breed overleg plaats, waaraan de gemeenten, de betrokken woningcorporaties en vertegenwoordigers vanuit de instellingen deelnemen. Dit overleg bespreekt praktische zaken rond de uitvoering van de uitstroom.

De woningen worden op basis van dit convenant toegewezen via directe bemiddeling door de woningcorporaties.

Dit convenant is een uitwerking van de ambities/doelen die in het Regionaal Kader Maatschappelijke Zorg 2017-2020 zijn opgenomen.

Door het ministerie van Veiligheid en Justitie (VenJ) en de Vereniging van Nederlandse Gemeenten (VNG), zijn landelijke afspraken gemaakt over de gezamenlijke verantwoordelijkheid om er voor te zorgen dat mensen die uit detentie komen zijn voorzien van huisvesting, inkomen, een ID, dagbesteding/werk en zorg. De gemeente heeft als taak de coördinatie van de nazorg voor ex-gedetineerden te regelen voor mensen die dat niet kunnen op de bovengenoemde leefgebieden. Binnen het Veiligheidshuis worden in een (regionaal) casusoverleg gedetineerde inwoners besproken volgens een gestandaardiseerde werkwijze om voorwaarden te scheppen voor de basisvoorzieningen voor de ex-gedetineerde. Sinds september 2011 zijn alle regiogemeenten aangehaakt bij het Veiligheidshuis voor coördinatie van de nazorg van ex-gedetineerden.

De uitstroom uit de Vrouwenopvang (Kwintes Vrouwenopvang MH) is geregeld via het verlenen van urgentie. Dit is als zodanig geregeld in de Huisvestingswet 2014 en vastgelegd in de huisvestingsverordeningen van de vijf deelnemende gemeenten in de regio Midden-Holland. Een huisvestingsverordening prevaleert boven een regeling in een convenant. Het vrouwenopvangcentrum kan daardoor geen beroep doen op het in dit kader af te spreken contingent woningen.

**Artikel 3: Verdeelsleutel**

Voor de verdeling van het conform artikel 2 lid 2 afgesproken benodigde totale aantal sociale huurwoningen over de regiogemeenten wordt het gemiddelde aangehouden van drie berekeningswijzen. Er zijn namelijk verschillende criteria mogelijk voor een verdeling. Bijvoorbeeld een verdeling op basis van het aandeel particuliere huishoudens per gemeente, of op basis van het aandeel woningen van woningcorporaties met een huurprijs onder de hoge aftoppingsgrens per gemeente, of op basis van het aandeel woningen van woningcorporaties met een huurprijs onder de lage aftoppingsgrens per gemeente. Elke berekening heeft een eigen uitkomst. Daarom is ervoor gekozen om de uitkomst voor iedere gemeente te baseren op het gemiddelde van de uitkomsten van deze drie berekeningen.

**Artikel 4: Wijziging, naleving en beëindiging van het convenant**

In dit convenant worden nadere afspraken vastgelegd in verband met regels in de huisvestingsverordeningen van partijen. Het is daarom logisch om de geldigheidsduur van dit convenant aan te laten sluiten op de geldigheidsduur van de huisvestingsverordeningen van partijen. De vervaldatum van de huisvestingsverordeningen is niet perse precies gelijk voor alle partijen. Voor de duidelijkheid is gekozen voor een looptijd tot 1 juli 2023.